

**Подпрограмма 4**  
**профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год**  
**по надзору за производством, хранением и применением взрывчатых**  
**материалов промышленного назначения**

1. Цели и задачи проведения профилактической работы в рамках надзора за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения

Проведение профилактики нарушений обязательных требований направлено на достижение следующих основных целей:

- снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;
- предупреждение совершения подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба;
- повышение уровня культуры безопасности;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);
- снижение издержек как Ростехнадзора, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- формирование для подконтрольных субъектов постоянно обновляющейся информационной базы и программы поддержки предупреждения нарушений и формирования законопослушного поведения.

Задачами профилактических мероприятий являются:

- инвентаризация подконтрольных субъектов (объектов), присвоение им уровня риска (класса опасности);

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности);

- формирование единообразного понимания обязательных требований в соответствующих сферах у всех участников контрольно-надзорной и профилактической деятельности;

- повышение эффективности антитеррористической защищённости поднадзорных объектов, охраны, пропускного режима и противопожарной защиты указанных объектов, в том числе мест производства и хранения взрывчатых материалов;

- утверждение на поднадзорных предприятиях круга лиц из числа ИТР, ответственных за выполнение «Мероприятий по обеспечению сохранности взрывчатых материалов и повышению антитеррористической защищенности объектов, связанных с хранением и применением промышленных взрывчатых материалов».

## 2. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

В реестре опасных производственных объектов зарегистрировано (далее – ОПО) 133 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, которые эксплуатируют 335 опасных производственных объектов в том числе,

- стационарные склады ВМ и другие оборудованные места хранения ВМ – 49;

- передвижные склады ВМ – 29;

- подземные склады ВМ, зарегистрированные в составе рудника или шахты – 14;

- полигоны, испытательные площадки – 31;

- стационарные пункты (цеха) по изготовлению гранулированных ВВ – 6;
- стационарных пункты (цеха) по изготовлению компонентов для эмульсионных (гелевых) ВВ – 5;
- смесительно-зарядные машины для изготовления эмульсионных ВВ на местах ведения работ – 20;
- смесительно-зарядные машины для изготовления гранулированных ВВ на местах ведения работ – 40;
- устройства для пневматического заряжания шпуров и скважин в подземных выработках гранулированными взрывчатыми веществами – 208.

За истекший период 2019 года на поднадзорных предприятиях допущены два случая утраты взрывчатых материалов на ОПО ПАО «ГМК «Норильский никель», в результате одного из них пострадал 1 человек со смертельным исходом. За период 2018 года случаев утраты ВМ и травматизма не зарегистрировано.

За 11 месяцев 2019 года показатели надзорной и контрольной деятельности Енисейского управления по надзору на объектах по производству, хранению и применению взрывчатых материалов промышленного назначения следующие:

- число проведенных обследований - 112;
- число выявленных нарушений - 449;
- административный штраф – 41;
- общая сумма наложенных штрафов – 5514,0 тыс. рублей;
- общая сумма взысканных штрафов – 2114,0 тыс. рублей;
- предупреждений -1.

Контрольно-надзорную деятельность в течение 2019 года осуществляло 2 инспектора.

Показатели постоянного государственного надзора за 2019 год.

На опасных производственных объектах I класса опасности проведено 50 контрольно-надзорных мероприятий, выявлено 102 нарушения

требований промышленной безопасности, привлечено к административной ответственности в виде штрафа 10 должностных и юридических лиц на общую сумму 2312,0 тыс. рублей, взыскано – 762,0 тыс. рублей.

### 3. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Основным риском при эксплуатации опасных производственных объектов является вероятность причинения вреда личности и обществу в результате аварий на опасных производственных объектах юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности. Именно несоблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения ущерба личности и обществу.

С целью учета риска подконтрольные объекты, в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий, распределены по 4 классам опасности:

I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Разделение объектов на классы опасности осуществляется в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества в соответствии с критериями отнесения объектов, указанными в Федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Одной из проблем, связанных с обеспечением безопасной эксплуатации поднадзорных объектов, является изношенность основных производственных фондов, при этом на государственном уровне отсутствует

система мотивации собственников предприятий к модернизации производства.

#### 4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В Енисейском управлении Ростехнадзора профилактические мероприятия реализуются в следующих формах:

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики Управления с публикацией результатов на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора (в течение 2019 года проведено 4 публичных обсуждения);

публикация на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора сведений о проведенных проверках;

размещение на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора ссылки на сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на котором размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора); актуализация перечней происходит по мере вступления в силу нормативно-правовых актов, а также изменений в действующие нормативно-правовые акты;

разъяснения подконтрольным субъектам по вопросам соблюдения обязательных требований в форме ответов на обращения;

направление подконтрольным организациям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережения не направлялись.

#### 5. Отчетные показатели Программы по профилактике нарушений обязательных требований

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений требований законодательства и в целом по настоящей Программе по итогам календарного года устанавливаются следующие отчетные показатели:

№ п/п	Наименование отчетного показателя	Значения показателей по годам		
		2019	2020	2021
1	Количество профилактических мероприятий, ед.	итоги будут подведены по окончании и отчетного периода	не менее результатов за 2019	не менее результатов за 2020
2	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	3%	3%	3%
3	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	3%	3%	3%

6. Перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий:

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Контактные данные
1.	<b>Руководитель программы</b>		
1.1.	Ходосевич Андрей Викторович	руководитель управления	Тел. (391) 227-53-38 e-mail: a.hodosevich@enis.gosnadzor.ru
2.	<b>Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий</b>		
2.1.	Смирнов Михаил Евгеньевич	заместитель руководителя управления	Тел. (391) 226-37-03 e-mail: smirnov@enis.gosnadzor.ru
2.2.	Шафорост Владимир Александрович	заместитель руководителя управления	Тел. (3902) 27-33-39, (3902) 27-53-15 e-mail: shaforost@enis.gosnadzor.ru
2.3.	Никитин Анатолий Николаевич	заместитель руководителя управления	Тел. (3952) 24-37-65 e-mail: _nikitin@enis.gosnadzor.ru
2.4.	Дирчин Аюш Сайзович	заместитель руководителя управления	Тел. (394-22) 2-19-23 (394-22) 3-10-49 e-mail: dirchin@enis.gosnadzor.ru
2.5.		заместитель руководителя управления	Тел. (391-94) 8-22-50 e-mail:

2.6.	Карелин Александр Евгеньевич	начальник отдела по надзору в горной, металлургической и нефтегазодобывающей промышленности	Тел. (391) 226-37-13 e-mail: gor@enis.gosnadzor.ru
2.7.	Рахманов Михаил Никифорович	начальник отдела горного и технологического надзора по Республике Хакасия	Тел. (3902) 27-45-14 e-mail: rakhmanov@enis.gosnadzor.ru
2.8.	Мурзин Андрей Михайлович	и.о.начальника Иркутского территориального отдела по надзору за объектами нефтегазодобычи, горной, угольной и металлургической промышленности	Тел. (3952) 24-37-59 e-mail: ggtnfin@enis.gosnadzor.ru
2.9.	Шарыпов Наиль Вагисович	начальник отдела государственного горного и общепромышленного надзора по Норильскому промрайону	Тел. (391-94) 8-22-50 e-mail: snv@enis.gosnadzor.ru

**7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год и планируемый период 2021-2022 года**

№ п/п	Наименование профилактических мероприятий	Ответственные за выполнение мероприятия	Срок исполнения
1.	Информирование поднадзорных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, как в очном режиме, так и в онлайн формате посредством использования современных информационно-телекоммуникационных технологий	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов	по мере поступления обращений
2.	Участие в проведении публичных мероприятий по обсуждений правоприменительной практики	заместители руководителя	ежеквартально в соответствии с графиком проведения, утвержденным центральным аппаратом Ростехнадзора
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности	заместители руководителя,	не реже одного раза в год

	государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридически	начальники отраслевых и территориальных отделов	
4.	Проведение разъяснительной работы до начала проведения мероприятия о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и прочее	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов	до начала проведения мероприятия
5.	Направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов о состоянии аварийности и травматизма в поднадзорных субъектах	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов	1 раз в полгода до 30 числа месяца следующего за отчетным
6.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	заместители руководителя, начальники отраслевых и территориальных отделов начальник правового отдела	в случае появления информации о готовящихся нарушениях или признаках

Официальный сайт Енисейского управления Ростехнадзора, на котором размещена Подпрограмма - <http://enis.gosnadzor.ru>.